

**III SEMINARIO NAZIONALE PROGETTO "MOBILITÀ SICURA"**  
**Attività di controllo su strada in materia di guida in stato di alterazione**

**Milano 17 giugno 2026**

Sala Conferenze ANCI Lombardia - Via Rovello, 2 - Milano

***Accertamenti, responsabilità e criticità nella gestione dei casi di guida in stato di alterazione***



**Relatore: Federica Bortolotti**

**Co-autori: Romolo Rinaldi, Matilde Murari, Carlotta Casini, Anna Bertaso, Beatrice Casarotti,  
Nadia Maria Porpiglia, Rossella Gottardo**

**Dipartimento di Diagnostica e Sanità Pubblica,  
Sezione di Medicina Legale  
Università di Verona**



FB, 16 GIUGNO 2026

## PREMESSA

**Legge 41/2016** Introduzione del reato di omicidio stradale e del reato di lesioni personali stradali



**Delibera Regione Veneto n. 468 del 6 aprile 2017** inerente gli accertamenti da eseguirsi su soggetti fermati od ospedalizzati nei casi di omicidio stradale (**art. 589 bis c.p.**), lesioni personali stradali gravi o gravissime (**art. 590 bis c.p.**) e violazione degli **artt. 186 e 187 CdS**



A tale delibera, che prevede l'operatività di **Presidi Operativi Territoriali (P.O.T.)** e di **Centri Operativi Regionali (C.O.R.) [Verona, Padova e Venezia]** è seguito un **PROTOCOLLO OPERATIVO REGIONALE**



FB, 16 GIUGNO 2026

## ACCERTAMENTI TOSSICOLOGICI ex artt. 589, 590 bis c.p., 186, 186 bis, 187 NCS PROTOCOLLO OPERATIVO REGIONALE

1. I C.O.R. individuati sono tre: **1. laboratorio di tossicologia del servizio di Medicina Legale di AOUI Verona;** **2. laboratorio di tossicologia del servizio di Medicina Legale dell'Azienda Ospedaliera di Padova;** **3. laboratorio di tossicologia del servizio di Medicina Legale dell'ospedale di Mestre.**
2. I P.O.T. sono i Pronto Soccorso di tutti gli ospedali della Regione.
3. Ciascun C.O.R è riferimento di una serie di P.O.T su base sostanzialmente provinciale. **Il C.O.R Verona è riferimento per tutti i P.O.T della provincia di Verona e della provincia di Vicenza.**
4. Nel caso di **soggetti coinvolti in incidente stradale** (ipotesi di reato ex artt. 590 bis c.p, 589 bis c.p 186 NCS 187 NCS) i **P.O.T. sono responsabili del prelievo dei campioni biologici, esame obiettivo, gestione della catena di custodia, invio dei campioni biologici presso i C.O.R e della loro conservazione fino all'invio ai C.O.R.**
4. I **C.O.R sono responsabili dell'analisi dei campioni biologici, dell'interpretazione dei dati e della trasmissione del referto alle Forze dell'Ordine richiedenti.**



FB, 16 GIUGNO 2026

- Per ciascun caso vanno inviati
- 1. Richiesta della Polizia Giudiziaria** intervenuta nel caso corredata da eventuali indagini preliminari di screening eseguite on-site (o presso il P.O.T. per finalità cliniche).
  - 2. Verbale di Pronto Soccorso** (anche provvisorio nei casi in cui lo stesso non possa essere definitivamente chiuso).
  - 3. Modulo del consenso**
  - 4. Modulo Catena di Custodia**

## COR VERONA

### Moduli consenso/prelievo coattivo attualmente in vigore

Rev. 3 30.05.2019

**PROTOCOLLO OPERATIVO C.O.R. VERONA e P.O.T. PERTINENTI**  
**ALLEGATO A - SCHEDA DI RACCOLTA CONSENSO AL PRELIEVO DI LIQUIDI BIOLOGICI E ALL'ACCERTAMENTO CLINICO**

Nome cognome del sanitario che raccoglie il consenso ed effettua l'esame clinico:

[ Etichetta del Paziente ]

Accertamenti richiesti da

1. Polizia Municipale Verona (Procedura RASU)
2. Altre Forze di Polizia Giudiziaria

**RACCOLTA CONSENSO**

Paziente collaborante	
Paziente non in grado di rispondere	
Paziente non collaborante	

Io sottoscritto ..... informato delle finalità del prelievo di liquidi biologici e dell'accertamento clinico, nonché della possibilità di essere assistito da un avvocato, acconsento/ non acconsento al prelievo dei liquidi biologici e all'esame clinico.

Firma paziente.....

**DATI ANAMNESTICI**

TERAPIA FARMACOLOGICA ABITUALE			SE SI' SPECIFICARE IL FARMACO
BENZODIAZEPINE	NO	SI	
ANTI-EPILETTICI	NO	SI	
BARBITURICI	NO	SI	
ANTI-DEPRESSIVI	NO	SI	
ANTI-PSICOTICI	NO	SI	
ALTRO			

ASSUNZIONE RECENTE DI ALCOL NO SI

ASSUNZIONE RECENTE DI SOSTANZE STUPEFACENTI E PSICOTROPE NO SI

**ESAME OBIETTIVO MEDICO**

			NOTE
Agitazione psicomotoria	NO	SI	
Allitosi etilica	NO	SI	
Eloquio impastato	NO	SI	
Marcia instabile	NO	SI	
Midriasi	NO	SI	
Miosi	NO	SI	
Incoordinazione	NO	SI	
Sonnolenza	NO	SI	
Vomito	NO	SI	

Data \_\_\_\_\_ Ora \_\_\_\_\_

Il Sanitario Responsabile incaricato dalla Polizia Giudiziaria \_\_\_\_\_

1/1



ACCERTAMENTI MEDICO-LEGALI  
 &  
 TOSSICOLOGICO-FORENSI  
 ex art. 589-bis C.P., art. 590-bis C.P.



### Modulo di prelievo coattivo

Il/La sottoscritto/a, ..... di turno presso il Presidio Operativo Territoriale (P.O.T.) di ..... (qualifica .....), è stato informato alle ore ..... del giorno ..... dall'Ufficiale di P.G. ...., delegato dal P.M. Dott./Dott.ssa ..... della Procura di ..... alle ore ..... della necessità di eseguire **prelievo coattivo** sulla persona del/della Sig./Sig.ra ..... nato/a a ..... il ..... riconosciuto/a tramite ..... giunto/a presso il P.O.T. alle ore ..... e informato/a dell'obbligatorietà degli accertamenti.

Il prelievo delle seguenti **matrici biologiche**

- sangue** Data..... Ora ..... Aliquote -A<sub>1</sub> codice identificativo .....  
 -A<sub>2</sub> codice identificativo .....  
 -B codice identificativo .....  
 -C codice identificativo .....

Etichetta	Etichetta	Etichetta	Etichetta
-----------	-----------	-----------	-----------

- urina** Data..... Ora ..... Aliquote -A codice identificativo .....  
 -B codice identificativo .....  
 -C codice identificativo .....

La raccolta del campione di urina è avvenuta mediante

- controllo visivo diretto  
 controllo videoterminale  
 cateterizzazione

Etichetta	Etichetta	Etichetta
-----------	-----------	-----------

- altro** Data..... Ora ..... Aliquote -A codice identificativo .....  
 -B codice identificativo .....  
 -C codice identificativo .....

Etichetta	Etichetta	Etichetta
-----------	-----------	-----------

è stato eseguito su soggetto sottoposto a contenzione mediante (specificare modalità e mezzi)

..... dalle ore ..... alle ore .....  
 da parte degli Ufficiali di P.G. .... alla presenza  
 del Personale professionale sanitario nella persona di ..... (qualifica  
 .....) e dell'Avv. ....



FB, 16 GIUGNO 2026

## **COR VERONA** **Modulo Catena di Custodia** **attualmente in vigore**

Per ciascun caso vengono raccolte **4 provette di sangue** (2 sangue e 2 di siero/plasma)  
**+ 2 provette di urine**

Rev. 1 04.06.2018

### **PROTOCOLLO OPERATIVO C.O.R. VERONA e P.O.T. PERTINENTI** **ALLEGATO C – MODULO CATENA DI CUSTODIA**

[ Etichetta paziente ]

#### **AZIENDA/STRUTTURA SANITARIA MITTENTE (P.O.T.)**

.....  
Recapito telefonico.....

#### **MATERIALE CHE VIENE CONSEGNATO AL TRASPORTATORE**

PROVETTE SANGUE Numero .... PROVETTE URINE Numero ....

Nome e firma di chi consegna al trasportatore

.....

Data e ora di consegna

.....

Nome e firma del trasportatore

.....

#### **C.O.R. VERONA**

Verifica campioni

PROVETTE SANGUE

Numero .... Corrispondenti    SI  NO  Integre    SI  NO

PROVETTE URINE

Numero .... Corrispondenti    SI  NO  Integre    SI  NO

Nome e firma di chi riceve .....

Data e ora di accettazione.....

**NOTE:**

## CAMPIONI



Sangue intero



**Alcolemia/analisi di conferma** per le sostanze stupefacenti e psicotrope a parte i cannabinoidi



Siero/plasma



Per le **analisi di screening** di sostanze stupefacenti e psicotrope e analisi di conferma per cannabinoidi



Urine



**Analisi di screening** di sostanze stupefacenti e psicotrope ed eventuale conferma

- Le provette usate per l'alcolemia e le indagini di screening sono conservate a +4°C;
- Le rimanenti provette sono conservate -20°C per due anni

# METODI

**DETERMINAZIONE ALCOLEMIA ➔ HS-GC-FID**

**DETERMINAZIONE SOSTANZE  
STUPEFACENTI E PSICOTROPE SU CAMPIONE EMATICO**

*OPPIACEI  
METADONE  
COCAINA E METABOLITI  
CANNABINOIDI  
AMFETANICI  
BENZODIAZEPINE  
BARBITURICI*

**Immunoassay, IL Taurus  
+  
Analisi di conferma GC-MS**

**DETERMINAZIONE SOSTANZE  
STUPEFACENTI E PSICOTROPE SU CAMPIONE URINARIO**

*OPPIACEI  
METADONE  
COCAINA E METABOLITI  
CANNABINOIDI  
AMFETANICI  
BENZODIAZEPINE  
BARBITURICI*

**Immunoassay, IL Taurus  
+  
Analisi di conferma GC-MS**



FB, 16 GIUGNO 2026



FB, 16 GIUGNO 2026

## CASISTICA COR VERONA

Analisi descrittiva  
Periodo indagato:

**Ottobre 2017-Ottobre 2025**

Casi Totali	Sesso			Età Mediana	Ruolo		
	Maschi (%)	Femmine (%)	Non noto (%)		Guidatori	Investiti	Non noto
<b>14955</b>	11390 <b>(76.2%)</b>	3551 <b>(23.7%)</b>	14 (0.1%)	42	14204 <b>(95.0%)</b>	555 (3.7%)	196 (1.3%)



FB, 16 GIUGNO 2026

## CASISTICA COR VERONA

Analisi positività  
 Periodo indagato:  
 **Ottobre 2017 - Ottobre 2025**

Casi Totali	Alcolemia				Positività a Sostanze			Positivi ad almeno 1 sostanza e alcol (%)*
	NEGATIVI	POSITIVI			Positivi ad almeno 1 sostanza (%)	Positivi ad 1 sostanza (%)*	Positivi a 2 o più sostanze (%)*	
	82.6%	17.4%						
	≤0.5 (%)	0.51- 0.8 (%)	0.81- 1.5 (%)	>1.5 (%)				
<b>14955</b>	12340 (82.6%)	301 (2.0%)	871 (5.8%)	<b>1443</b> <b>(9.6%)</b>	<b>2537</b> <b>(17.0%)</b>	2108 (14.1%)	429 (2.9%)	<b>832</b> <b>(5.6%)</b>



FB, 16 GIUGNO 2026

## **CASISTICA COR VERONA** **UNO SGUARDO SULLA MOBILITA' SOSTENIBILE**

**2022** – Il **Comune di Verona** in partenariato con **Sezione di Medicina Legale – Dipartimento di Diagnostica e Sanità Pubblica – UNIVR** risulta beneficiari di un finanziamento nell'ambito del



**PROGETTO PISAD**  
**Prevenzione dell'Incidentalità Stradale Alcol-Droga correlata con focus su pedoni, ciclisti e utilizzatori di mobilità elettrica su due route**

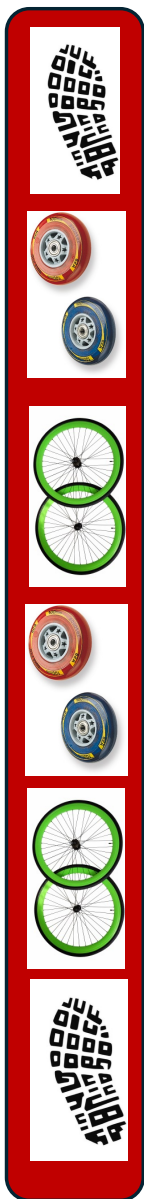


**Analisi statistico-epidemiologica dei dati tossicologici ottenuti dagli accertamenti effettuati su soggetti coinvolti in incidente stradale**

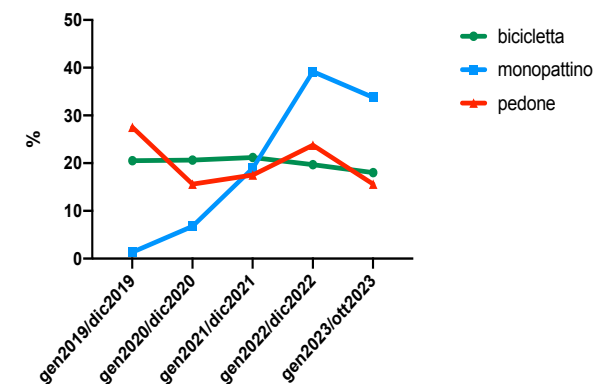
**01 gennaio 2019 – 31 dicembre 2023**

# UNO SGUARDO SULLA MOBILITA' SOSTENIBILE

(n= 956 di 8905 casi ~ 11%)



	Biciclette n=722 (75.5%)	Pedoni n=160 (16.7%)	Monopattini n=74 (7.7%)
Maschi	563 ( <b>78.1%</b> )	101 ( <b>63.1%</b> )	67 ( <b>90.5%</b> )
Femmine	158 (21.9%)	59 (36.9%)	7 (9.5%)
<b>Età Mediana (IQR)</b>	48 (31-60)	49 (32-71)	<b>31 (24-37)</b>
<b>Weekend</b>			
No	520 ( <b>72.0%</b> )	106 ( <b>66.2%</b> )	55 ( <b>74.3%</b> )
si	202 (28.0%)	54 (33.8%)	19 (25.7%)
Giorno (7 - 22)	468 ( <b>93.8%</b> )	95 ( <b>88.0%</b> )	37 ( <b>78.7%</b> )
Notte (23 - 6)	31 (6.2%)	13 (12.0%)	10 (21.3%)

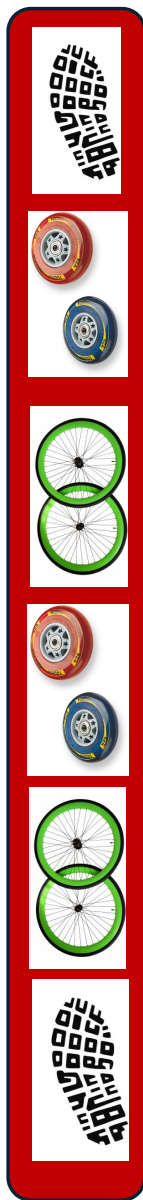


# CASISTICA COR VERONA

## UNO SGUARDO SULLA MOBILITA' SOSTENIBILE

### BAC

AUTOVETTURE	N° of cases	percentage
BAC < 0.50 g/L	4998	82.72%
BAC > 0.50 g/L	1171	16.73%
<b>Total</b>	722	100%
BICICLETTE	N° of cases	percentage
BAC < 0.50 g/L	641	85.7%
BAC > 0.50 g/L	81	11.2%
<b>Total</b>	722	100%
PEDONI	N° of cases	percentage
BAC < 0.50 g/L	134	78.7%
BAC > 0.50 g/L	26	16.3%
<b>Total</b>	160	100%
MONOPATTINI	N° OF CASES	Percentuale
BAC < 0.50 g/L	51	68.9%
BAC > 0.50 g/L	20	27.0%
<b>Total</b>	74	100%



## CASISTICA COR VERONA UNO SGUARDO SULLA MOBILITA' SOSTENIBILE SOSTANZE STUPEFACENTI E PSICOTROPE

AUTOVETTURE	N° di casi	percentuale
NEGATIVE	5178	85.70%
POSITIVE	864	14.30%
<b>Total</b>	619	100%

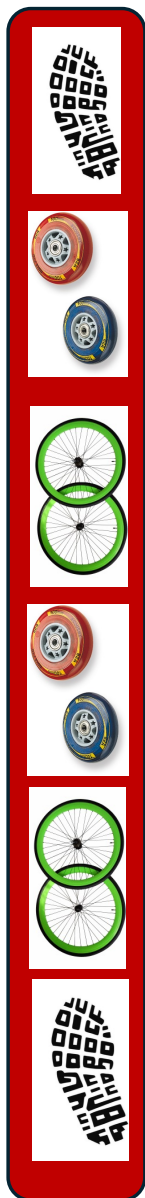
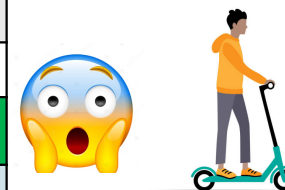
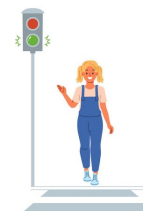
BICICLETTE	N° of cases	percentuale
NEGATIVE	536	86.6%
POSITIVE	83	13.4%
<b>Total</b>	619	100%

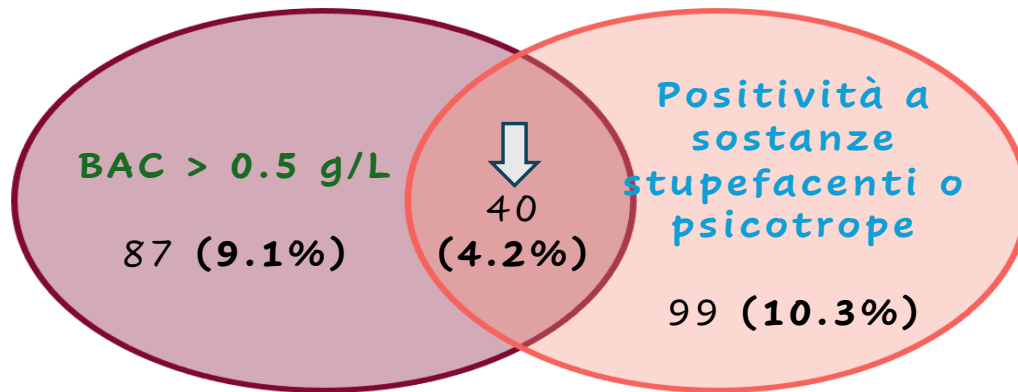
PEDONI	N° of cases	percentuale
NEGATIVE	135	84.4%
POSITIVE	25	15.6%
<b>Total</b>	160	100%

MONOPATTINI	N° OF CASES	Percentuale
NEGATIVE	57	77%
POSITIVE	17	23%
<b>Total</b>	74	100%



## CASISTICA COR VERONA UNO SGUARDO SULLA MOBILITA' SOSTENIBILE



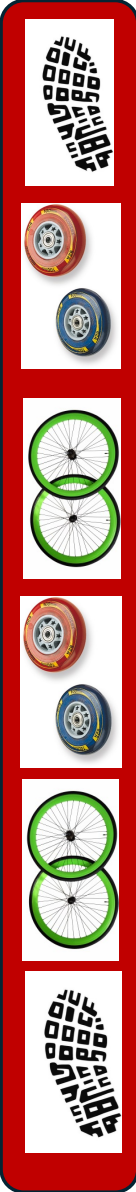
!!!  
Circa un quarto (23,6%) degli incidenti stradali con feriti che riguardano la mobilità sostenibile è associata all'uso di xenobiotici

Il dato più allarmante riguarda gli incidenti stradali che coinvolgono i monopattini considerando l'alta percentuale di positivi

Why?

SOTTOSTIMA DEL RISCHIO (31 y!!!) ?

Errata convinzione che l'uso del monopattino non prevede il rispetto delle norme del codice della strada





FB, 16 GIUGNO 2026

## ATTIVITA' COR VERONA

## IMPATTO DELLA LEGGE 177/2024

### Art. 187 (prima delle modifiche introdotte da Legge 177/2024).

Guida in stato di alterazione psico-fisica per uso di sostanze stupefacenti

1. Chiunque guida **in stato di alterazione psico-fisica** dopo aver assunto sostanze stupefacenti o psicotrope è punito con l'ammenda da euro 1.500 a euro 6.000 e l'arresto da sei mesi ad un anno. All'accertamento del reato consegue in ogni caso la sanzione amministrativa accessoria della sospensione della patente di guida da uno a due anni.

**1-bis.** Se il conducente **in stato di alterazione psico-fisica** dopo aver assunto sostanze stupefacenti o psicotrope provoca un incidente stradale, le pene di cui al comma 1 sono raddoppiate

### Art. 187 (dopo le modifiche introdotte da Legge 177/2024).

~~Guida in stato di alterazione psico-fisica per uso di sostanze stupefacenti~~

~~Guida dopo l'assunzione di sostanze stupefacenti~~

1. Chiunque guida ~~in stato di alterazione psico-fisica~~ (\*) dopo aver assunto sostanze stupefacenti o psicotrope è punito con l'ammenda da euro 1.500 a euro 6.000 e l'arresto da sei mesi ad un anno. All'accertamento del reato consegue in ogni caso la sanzione amministrativa accessoria della sospensione della patente di guida da uno a due anni.

**1-bis.** Se il conducente ~~in stato di alterazione psico-fisica~~ (\*) dopo aver assunto sostanze stupefacenti o psicotrope provoca un incidente stradale, le pene di cui al comma 1 sono raddoppiate



FB, 16 GIUGNO 2026

## ATTIVITA' COR VERONA IMPATTO DELLA LEGGE 177/2024

Dal regolamento interministeriale del 11.04.2025 «**Procedure di accertamento tossicologico-forense per la verifica della condizione di guida sotto l'influenza di alcol o dopo aver assunto sostanze stupefacenti o psicotrope di cui agli articoli 186, 186-bis e 187 del codice della strada**».

### RATIO DELLA NORMA

«Diversamente dalla precedente formulazione, la nuova norma punisce la guida dopo aver assunto sostanze stupefacenti o psicotrope, **a prescindere da un effettivo stato di alterazione psicofisica.**

Con la prospettiva di ridurre l'incidentalità stradale, coerentemente con l'obiettivo **"vision zero" perseguito dall'Unione europea**, la ratio della novella risiede **nell'esigenza di incrementare la sicurezza della circolazione stradale, vietando quelle condotte che hanno una spiccata connotazione pericolosa in quanto idonee a mettere a rischio l'incolumità degli utenti della strada.**



FB, 16 GIUGNO 2026

## ATTIVITA' COR VERONA IMPATTO DELLA LEGGE 177/2024

Dal regolamento interministeriale del 11.04.2025 «*Procedure di accertamento tossicologico-forense per la verifica della condizione di guida sotto l'influenza di alcol o dopo aver assunto sostanze stupefacenti o psicotrope di cui agli articoli 186, 186-bis e 187 del codice della strada*».

### RATIO DELLA NORMA

*L'elemento caratterizzante la nuova fattispecie, contenuto nella locuzione "dopo aver assunto", è costituito dallo stretto collegamento tra l'assunzione della sostanza e la guida del veicolo: in luogo del nesso eziologico tra assunzione e alterazione, il nuovo articolo 187 cds prevede, quale presupposto per la punibilità della condotta, una correlazione temporale tra l'assunzione e la guida, che si concretizza in una perdurante influenza della sostanza stupefacente o psicotropa in grado di esercitare effetti negativi sull'abilità alla guida.*

...

*In altri termini, occorre provare che la sostanza stupefacente o psicotropa sia stata assunta in un periodo di tempo prossimo alla guida del veicolo, tale da far presumere che la sostanza produca ancora i suoi effetti nell'organismo durante la guida»*



## ATTIVITA' COR VERONA IMPATTO DELLA LEGGE 177/2024

FB, 16 GIUGNO 2026

Dal regolamento interministeriale del 11.04.2025 «**Procedure di accertamento tossicologico-forense per la verifica della condizione di guida sotto l'influenza di alcol o dopo aver assunto sostanze stupefacenti o psicotrope di cui agli articoli 186, 186-bis e 187 del codice della strada**».

### ACCERTAMENTI TOSSICOLOGICI

«... A tal fine, la presenza dei principi attivi delle sostanze stupefacenti o psicotrope deve essere determinata esclusivamente attraverso analisi di campioni ematici o di fluido del cavo orale del conducente, ...

Nessuna novità è stata, invece, introdotta in merito alla quantità di sostanza stupefacente o psicotropa necessaria per la punibilità della condotta: come la precedente, anche la nuova fattispecie, non prevede un limite quantitativo oltre il quale il conducente può essere considerato "positivo" e, quindi, punibile. Per rispondere del reato di cui all'articolo 187 cds è sufficiente che, a seguito di accertamenti analitici di secondo livello effettuati su campioni di liquidi biologici, vengano rinvenute tracce di sostanze stupefacenti o psicotrope. È solo a seguito di risultati positivi dei predetti accertamenti di secondo livello che consegue, pertanto, la denuncia ai sensi dell'articolo 187 cds...

Il dato è considerato positivo quando al di sopra dei limiti analitici indicati dalle linee guida GTFI



2 ng/mL per oppiacei, cocaina e metaboliti, amfetaminici e congeneri, metadone e THC-COOH, 1 ng/mL per THC e 0,1 ng/mL per THC-OH



## ATTIVITA' COR VERONA IMPATTO DELLA LEGGE 177/2024

FB, 16 GIUGNO 2026

**SENTENZA CORTE COSTITUZIONALE N.10/2026, 29.01.2026**

**GUIDA DOPO L'ASSUNZIONE DI STUPEFACENTI: L'AUTORE È PUNIBILE SOLO SE CREA UN PERICOLO PER LA SICUREZZA DELLA CIRCOLAZIONE STRADALE**  
*La nuova formulazione dell'articolo 187 del codice della strada non è costituzionalmente illegittima, purché venga interpretata nel senso che possa essere punito solo chi si sia posto alla guida in condizioni tali da creare un pericolo per la sicurezza della circolazione stradale.*

*Lo ha stabilito la Corte costituzionale con la sentenza numero 10 del 2026, depositata oggi.*

*Tre giudici di merito avevano espresso dubbi sulla legittimità costituzionale della modifica dell'articolo 187 operata nel 2024. Sino a quel momento la norma puniva chi guidava "in stato di alterazione psico-fisica dopo aver assunto" sostanze stupefacenti. Il legislatore del 2024 ha eliminato il requisito dell'alterazione psicofisica, in considerazione delle difficoltà di prova che si erano riscontrate nella prassi, con la conseguenza che la norma oggi punisce semplicemente la guida "dopo aver assunto" sostanze stupefacenti.*



FB, 16 GIUGNO 2026

## ACCERTAMENTI TOSSICOLOGICI ART. 187 NCS CRITICITA'

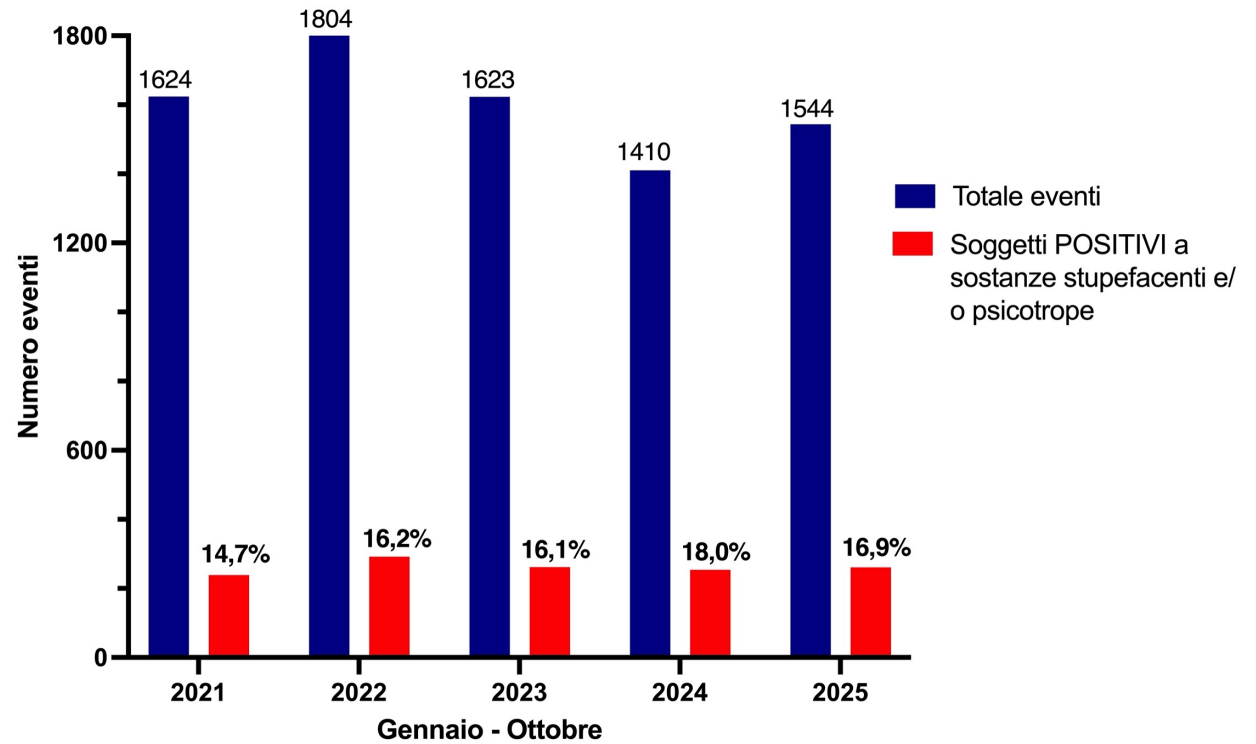


1. Raccolta campione fluido orale
2. Analisi di conferma fluido orale (dove?)
3. Analisi di conferma campione ematico (limite rilevabilità dei composti?, ... cut-off?)
4. Identificazione nel campione ematico di farmaci psicotropi regolarmente prescritti (benzodiazepine, Cannabis terapeutica, oppiacei)



FB, 16 GIUGNO 2026

**ATTIVITA' COR  
VERONA  
IMPATTO DELLA  
LEGGE 177/2024**





**GRAZIE PER  
L'ATTENZIONE**